**ПРОТОКОЛ**

**заседания Рабочей группы по рассмотрению проектов НПА**

**Общественного совета при главе города по проблемам**

**жилищно-коммунального хозяйства**

**г.Югорск**

**03.04.2015**  **№** **1**

Присутствовали:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Салахов Р.З. | - глава города Югорска |
| Приглашенные эксперты: | |  |
| 1. | Голин С.Д. | - исполняющий обязанности главы администрации города Югорска |
| 2. | Каушкина И.К. | - начальник управления архитектуры и градостроительства ДМСиГ, главный архитектор; |
| 3. | Грудцына И.В. | - начальник управления экономической политики; |
| 4. | Крылов Д.А. | - начальник юридического управления; |
| 5. | Коробенко А.А. | - заместитель директора департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса; |
| 6. | Лысенко Н.Н. | - заместитель директора департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса; |
| 4. | Ермаков А.Ю. | - заместитель директора по управлению муниципальным имуществом ДМСиГ; |
| 5. | Кочубей О.В. | - главный специалист отдела по охране окружающей среды ДМСиГ; |
| 5. | Неуймина О.А. | - и.о. директора ОАО «Служба заказчика»; |
| 6. | Бардышева О.С. | - начальник юридического отдела ОАО «Служба заказчика»; |
| Члены Рабочей группы по рассмотрению НПА Общественного совета: | | |
| 1. | Кононов И.А. | - председатель ТСЖ «Северное сияние», заместитель председателя Общественного совета |
| 2. | Ильчук Е.В. | - главный экономист ОАО «Служба заказчика»; |
| 3. | Смолина Е.А. | - начальник ПЭО департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска, секретарь Общественного совета. |

Члены рабочей группы Бойко Д.Н., Михайлова Л.В. отсутствуют по уважительной причине.

**Повестка дня:**

**1. Обсуждение представленного главам муниципальных образований проекта окружного закона «О благоустройстве в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», предложения. (Каушкина И.К.)**

**Рассмотрели:**

1.Приглашенными экспертами и членами рабочей группы предварительно, до заседания был рассмотрен представленный проект окружного закона «О благоустройстве в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (далее - проект Закона).

2.Члены Рабочей группы рекомендовали обратить особое внимание на формулировки следующих статей проекта Закона, касающихся содержания территорий:

- ст.54 п.1;

- ст.56 п.1, абзац 2;

- ст.57 п.1-3;

- ст. 59 пункты 7, 9, 16, 18, 19;

- ст.60 п.4;

- ст.63 п.1 г);

- ст.64 п.3

Замечания, вопросы и предложения рабочей группы по проекту Закона (приложение к протоколу).

3.Докладчик Каушкина И.К. представила замечания по проекту Закона департамента муниципальной собственности и градостроительства администрации города Югорска.

4.Обсуждение экспертами и членами рабочей группы замечаний и предложений к проекту Закона.

**Решили:**

1. Рекомендовать администрации города Югорска направить в адрес Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа предложения по проекту окружного закона с условным наименованием «О благоустройстве в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», а также протокол данного заседания.

Заместитель председателя

Общественного совета И.А. Кононов

Секретарь Общественного совета

Смолина Е.А., тел.(34675)7-03-66

Приложение

к протоколу №1 заседания

рабочей группы по рассмотрению

проектов НПА Общественного совета

при главе города по проблемам ЖКХ

в г.Югорске

**Перечень замечаний**

**к проекту окружного закона «О благоустройстве**

**в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре»**

**членов Рабочей группы по рассмотрению НПА**

**Общественного совета при главе города по проблемам**

**жилищно-коммунального хозяйства**

**Глава IV. Обеспечение чистоты и порядка в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре. Правила организации и производства уборочных работ**

**Ст.54. Общие требования к содержанию территорий**

**п.1.** «Юридические лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие свою деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и физические лица обязаны заключать договоры на вывоз мусора с подрядными мусоровывозящими организациями и физическими лицами, имеющими договорные отношения с организациями, осуществляющими вывоз, утилизацию и обезвреживание отходов, в соответствии с **утвержденными муниципальными образованиями среднегодовыми нормами накопления мусора**.»

● В настоящее время в соответствии со ст.5 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» «установление требований, правил и **нормативов**», а также «установление **нормативов** утилизации отходов от использования товаров» относится **к полномочиям Российской Федерации.**

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится **организация** сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов – ст. 8 №89-ФЗ, устанавливать какие-либо нормы нет полномочий.

**Предложение: уполномоченному органу Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры разработать единые нормативы накопления отходов для округа.**

**Ст.56. Вывоз мусора**

**п. 1, абзац 2.** «Мусоровозы **должны быть оборудованы датчиками ГЛОНАСС** с передачей информации на единый диспетчерский пункт.»

● В городе Югорске мусоровозы **не оборудованы** датчиками ГЛОНАСС!

**Предложение: так как это мероприятие требует планирования финансовых затрат, предлагаем ввести этот пункт с 1 января 2017 года.**

**Ст.57. Общие требования к проведению благоустройства и уборочных работ на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

**п.1 - 3.** «1. Работы по благоустройству и уборочные работы на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры осуществляются в соответствии с **планами благоустройства, разрабатываемыми и утверждаемыми органами местного самоуправления.**

2. Обязательными документами в сфере благоустройства являются:

а) планы благоустройства составляются **на трехлетний период** и содержат:

перечень объектов благоустройства (элементов объектов благоустройства), подлежащих ремонту или облагораживанию;

**адресный перечень объектов** благоустройства (элементов объектов благоустройства), подлежащих ремонту или облагораживанию;

сроки, очередность проведения работ по ремонту или облагораживанию объектов благоустройства (элементов объектов благоустройства);

б) схемы уборки территорий с указанием:

адресного перечня, сроков, периодичности уборки территорий;

**картографические и кадастровые данные территорий**, с указанием физических и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), ответственных за уборку конкретных территорий (участков);

в) схемы санитарной очистки территорий, с указанием:

адресного перечня, сроков, периодичности санитарной очистки территорий;

**картографические и кадастровые данные** территорий, с указанием физических и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), **ответственных за санитарную очистку** конкретных территорий (участков);

г) схемы сбора, накопления и вывоза мусора с указанием:

адресного перечня, сроков, периодичности вывоза мусора, норм накопления мусора по отношению **к каждому участку сбора и накопления мусора**;

**перечня организаций, осуществляющих вывоз мусора с привязкой к каждому участку сбора и накопления мусора;**

перечня организаций, осуществляющих хранение и утилизацию мусора, вывозимого с каждого участка;

**картографические данные** с указанием всех данных, указанных в настоящей статье.

3. **Планы благоустройства должны быть согласованы с собственниками (правообладателями) домовладений**; организациями, осуществляющими функции управления многоквартирными жилыми домами; общественными объединениями граждан; **общественными объединениями и иными общественными организациями**, осуществляющими функции общественного контроля на территории муниципального образования.»

● В настоящее время МО содержит все объекты благоустройства и территории в соответствии с муниципальными контрактами, там всё прописано. Кадастровый учет требует финансирования, учёт планируется завершить в течение 3-х лет, при наличии финансирования.

**Предложение: «картографические и кадастровые данные территорий» в пунктах 2.б) и 2.в) ст.57 применять поэтапно, в соответствии с проведенным кадастровым учетом в МО. По п.3. – Предлагаем вместо согласования провести общественные слушания по плану благоустройства.**

**Вообще данные пункты 1- 3 предлагаем исключить.**

**Ст.59. Организация и проведение уборочных работ в зимнее время**

**п.7. «**К первоочередным мероприятиям зимней уборки улиц, дорог и магистралей относятся:

а) **обработка проезжей части дорог противогололедными средствами**;»

аналогично – пункты **8-11**.

● В городе Югорске обработка противогололедными средствами производится для обеспечения уборки на ж/д переездах, ИДН.

**Предложение: п.7 пп. а) изложить в следующей редакции:**

«а) обработка противогололедными средствами железнодорожных переездов, искусственных дорожных неровностей. Обработка противогололедными средствами проезжей части дорог – по решению органов местного самоуправления, в соответствии с принятым нормативным актом муниципального образования.».

**п.9.** «Обработка проезжей части дорог **противогололедными средствами** должна начинаться **с момента начала снегопада**. В случае получения от метеорологической службы заблаговременного предупреждения об угрозе возникновения гололеда обработка проезжей части дорог, эстакад, мостовых сооружений производится **до начала выпадения осадков**.»

● Данный пункт противоречит требованиям ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы» пункт.3.1.

**Предложение: привести п.9 ст.59 в соответствие с нормативами, п.3.1.7. ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы».**

**п.16.** **«Вывоз снега** от остановок общественного пассажирского транспорта, наземных пешеходных переходов, с мостов и путепроводов, мест массового посещения людей (крупных торговых центров, рынков, гостиниц, вокзалов, театров и т.д.), въездов на территории больниц и других социально значимых объектов осуществляется **в течение суток** после окончания снегопада; **вывоз снега** с улиц и проездов, обеспечивающий безопасность дорожного движения, осуществляется **в течение трех суток после окончания снегопада**; с остальных территорий - **не позднее пяти суток после окончания снегопада**.»

● В г.Югорске вывоз снега производится по мере необходимости (после накопления в валах), в основном, февраль-март, в соответствии с муниципальными контрактами.

**Предложение: п. 16 изложить в следующей редакции:**

**«**16. Вывоз снега от остановок общественного пассажирского транспорта, наземных пешеходных переходов, с мостов и путепроводов, мест массового посещения людей (крупных торговых центров, рынков, гостиниц, вокзалов, театров и т.д.), въездов на территории больниц и других социально значимых объектов осуществляется в первую очередь в сроки, установленные органами местного самоуправления, в соответствии с принятым нормативным актом муниципального образования; вывоз снега с улиц и проездов, обеспечивающий безопасность дорожного движения, а также с остальных территорий – в сроки, установленные органами местного самоуправления, в соответствии с принятым нормативным актом муниципального образования.»

**п.18. абзац 3. «При оповещении о гололеде** или возможности его возникновения, в первую очередь, лестничные сходы, а затем и тротуары обрабатываются противогололедными материалами в полосе движения пешеходов в течение 2 часов.»

● Кто оповещает, или кто определяет возможность его возникновения???

В течение 2 часов – так это нереально! (тем более в выходные дни, устанавливать круглосуточное дежурство дворников?)

**Предложение: пересмотреть в сторону увеличения сроков, либо на усмотрение органов местного самоуправления, в соответствии принятым нормативным актом.**

**п.19.** «Внутридворовые проезды, контейнерные площадки, за исключением контейнерных площадок, расположенных на дорогах общего пользования, подъездные пути к ним, тротуары и другие пешеходные зоны, имеющие усовершенствованное покрытие (асфальт, бетон, тротуарная плитка), **должны быть очищены от снега и наледи до твердого покрытия**. Время на очистку и обработку **не должно превышать двенадцати часов** после окончания снегопада.»

● Так же нереальное время, и потребует дополнительных средств от УО и МО.

**Предложение: изложить п.19 в следующей редакции:**

«19.Внутридворовые проезды, контейнерные площадки, за исключением контейнерных площадок, расположенных на дорогах общего пользования, подъездные пути к ним, тротуары и другие пешеходные зоны, имеющие усовершенствованное покрытие (асфальт, бетон, тротуарная плитка), должны быть очищены от снега и наледи до уровня бордюрного камня. Время на очистку и обработку устанавливается органами местного самоуправления, в соответствии с принятым нормативным актом муниципального образования.»

По уборке дворовых проездов – остались без внимания грунтовые территории, их содержание не регламентировано!

**Ст. 63. Лица, обязанные организовывать и/или производить работы по уборке и содержанию территорий и иных объектов и элементов благоустройства, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

**п.** 1. Обязанности по организации и/или производству работ **по уборке и содержанию** территорий и иных объектов возлагаются:

**г) «**по уборке и содержанию неиспользуемых и неосваиваемых территорий, **территорий после сноса строений** - на собственников, владельцев, пользователей данной территории, **организации, выполняющие работы по сносу строений**;

● То есть после сноса, если территория сразу не застраивается, обязана содержать организация, которая выполнила работы по сносу здания? – смысл такой.

**Предложение: изложить п.1 пп. г) в следующей редакции:**

«г) по уборке и содержанию неиспользуемых и неосваиваемых территорий, территорий после сноса строений - на собственников, владельцев, пользователей данной территории».

**Ст.64. Участие собственников (правообладателей) зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий**

**п.3.** На придомовых (прилегающих) территориях многоквартирных домов, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, ответственными за благоустройство прилегающей территории в пределах земельного **участка, в отношении которого проведен кадастровый учет**, являются:

а) **организации, осуществляющие управление** многоквартирными домами;

б) **товарищества собственников жилья** или кооперативы (жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы), осуществляющие управление многоквартирными домами;

в) **собственники помещений**, если они избрали непосредственную форму управления многоквартирным домом и если иное не установлено договором.

На придомовых (прилегающих) территориях многоквартирных домов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, **ответственными за благоустройство прилегающей территории являются собственники земельного участка, в случае, если собственность на земельный участок не разграничена - органы местного самоуправления**.

Предложение: в связи с тем, что в городе Югорске планируется пересматривать границы участков под жилой многоэтажной застройкой 1970-1999 годов, предлагаем **применять п.3 поэтапно, в соответствии с проведенным кадастровым учетом в МО.**